

26.1.2009 saap. s-posti
 Jätetty 28.1.2009 Helsinki 23.1.2009
 itse/postitse/luu: _____
 Liitteitä: kpl

HELINGIN KAUPUNGINHALLITUS

PL 1

00099 HELINGIN KAUPUNKI

Khs dnro	2003 - 1679/007
Stn dnro	
Saap./Anl.	28-01-2009

Sähköposti: hallintokeskus@hel.fi

KATUPÄÄLLIKÖN VIRAN LAKKAUTTAMISPÄÄTÖSTÄ KOSKEVA OIKAISUVAATIMUS SEKÄ VAATIMUS VIRKASUHTEESTA JOHTUVIEN ETUUKSIEN SUORITTAMISESTA VIRANHALTIJALLE 1.1.2009 ALKAEN

Päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu:

Helsingin kaupunginhallituksen päätös (7.1.2009, 17 §), joka koskee rakennusviraston katupäällikön viran (vakanssinumero 055101) lakkauttamista.

Vaatimukset:

Vaadin, katupäällikön viran viranhaltijana, kaupunginhallituksen päätöksen kumoamista ja virkasuhteesta johtuvien etuuksien suorittamista viranhaltijalle 1.1.2009 alkaen.

Vaatimusten perusteet:

Oikaisuvaatimuksen kohteena olevalla päätöksellä kaupunginhallitus on lakkauttanut katupäällikön viran takautuvasti 1.6.2004 alkaen. Korkein hallinto-oikeus on puolestaan kumonnut (21.11.2007, taltio 3019) kaupungininsinöörin tekemät päätökset, joilla katupäällikön virkasuhde oli muutettu 1.6.2004 jälkeen alemmin palkatuiksi määräaikaisiksi työsuhteiksi. Muita palvelussuhteeseen kohdistuvia päätöksiä ei oikaisuvaatimuksen tekijällä ole tiedossa.

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen jälkeen olen anonut ja saanut palkatonta virkavapaata katupäällikön virasta kolmella eri päätöksellä ajoiksi 23.11.2007 – 31.1.2008, 1.2.2008 – 31.5.2008 ja 1.6.2008 – 31.12.2008. Virkavapaus päättyi 31.12.2008 allekirjoittaneen ilmoitukseen palata viranhoitoon 1.1.2009. Tämän jälkeen viranhaltijan asema ja tehtävät ovat olleet kokonaan järjestämättä.

Oikaisuvaatimuksen perusteluina viittaa Korkeimman hallinto-oikeuden asiaa koskeviin päätöksiin (21.11.2007 taltiot 3018 ja 3019), niiden perusteluihin sekä tämän oikaisuvaatimuksen liitteisiin. Lisäperusteluina esitän seuraavaa:

1. Viran lakkauttaminen taannehtivasti 1.6.2004 alkaen

Kuntalain 44§ mukaan kunnan palveluksessa oleva henkilöstö on joko virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa kuntaan. Koska korkein hallinto-oikeus on kumonnut kaikki ao. työsopimussuhteeseen ottamista koskeneet päätökset eikä muita päätöksiä ole tehty on 1.6.2004 jälkeisen palvelussuhteen täytynyt perustua katupäällikön virkaan ja virkasuhteeseen. Olen käynyt työssä, saanut Helsingin kaupungilta palkkaa ja virkavapaata virasta, joka nyt on taannehtivasti lakkautettu. Tämä ei voi olla mahdollista.

Viran takautuva lakkauttaminen asettaisi kyseenalaisiksi myös kaikkien 1.6.2004 jälkeen tehtyjen virkaan tai viranhaltijaan kohdistuneiden muiden hallinnollisten päätösten pätevyyden. Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun jälkeen kaupunki on tehnyt mm. edellä mainitut kolme virkavapauspäätöstä, palauttanut laittomien palkanalennusten vuoksi saamatta jääneitä katupäällikön virkaan kuuluneita palkkaroja ja siirtänyt viran rakennusvirastosta henkilöstökeskukseen uudelleensijoitustoimenpiteitä varten. Näillä päätöksillään kaupunki on tunnustanut katupäällikön viran olemassa olemisen 1.6.2004 jälkeen. Takautuva päätös on sisäisesti mahdoton ja epälooginen.

2. Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun noudattaminen

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva kaupunginhallituksen päätös on saman sisältöinen kuin Helsingin hallinto-oikeuden ja sittemmin korkeimman hallinto-oikeuden 21.11. 2007 kumoama kaupunginhallituksen päätös. Myöhemmin ei ole tullut esiin seikkoja, jotka osoittaisivat korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun perustuneen väärin tai puutteellisiin tietoihin. Helsingin kaupungin tulee noudattaa asiassa korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisua ja tyytyä siihen.

Korkeimman hallinto-oikeuden tekemä, virkasuhteen säilyttämistä tarkoittava ratkaisu perustui kahteen erilliseen samana päivänä tehtyyn päätökseen. Niitä perusteltiin sekä tapahtuneella kuulemisvirheellä että viranhaltijan uudelleensijoittamisvelvollisuuden

laiminlyönnillä. Viran lakkauttamista ja viranhaltijan uudelleensijoittamista ei edelleenkään voi käsitellä toisistaan erillisinä asioina.

Kaupunki toimitti asiassa uuden kuulemisen noin neljä vuotta menettelytapavirheen tapahtumisen jälkeen. Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös on puolestaan tehty vuosi tämän kuulemisen jälkeen. Näin pitkällä viiveellä tapahtuva päätöksenteko ei ole hyväksyttävää.

3. Uudelleensijoittaminen

Rakennusviraston organisaatiomuutoksen 1.6.2004 ja erityisesti korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun jälkeen vuonna 2008 olen useasti pyytänyt Helsinki- työnantajaa määrittelemään uudestaan palvelussuhteeni keskeiset ehdot. Olen hakenut useita haettavana olevia soveltuvia virkoja, pyytänyt erikseen ajantasaista viranhoitomääräystä, virantoimitusvelvollisuuden tarkistamista ja lopuksi myös osa-aika eläköitymisen mahdollisuuden selvittämistä. Helsinki ei ole esityksiini vastannut joten katson, että kaupungilla on ollut ja on jatkuvasti mahdollisuus uudelleensijoitukseen mutta kaupunki edelleen laiminlyö tämän velvollisuutensa. Liitteistä selviävät esitysteni tarkemmat perustelut ja vaatimusteni perusteet.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 § mukaan virkasuhteen irtisanominen edellyttää tehtävien loppumisen lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyihinsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin. Lain perusteluissa (HE 196/2002) todetaan, että viranhaltijalle tulisi tällaisessa tapauksessa tarjota ensisijaisesti sellaista virkaa ja virkasuhdetta, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdettaan ja tämän jälkeen muuta virkasuhdetta, johon hän ammattitaitonsa ja kykyjensä puolesta on sopiva. Viranhaltijalain 24 § mukaan uudelleensijoittaminen on toimitettava edellytyksellä, että viranhaltijan varsinainen palkka ei vähene.

Helsingin kaupunki on todennut pätevyyteni ja sopivuuteni monenlaisiin vaativiin tehtäviin avoimeksi tulleiden virkojen täyttöprosessien yhteydessä. Korkeakoulutasoisen peruskoulutuksen omaavana totean lisäksi olevani koulutettavissa uusiin tehtäviin jos se jostakin syystä olisi tarpeen. Virkavapaani aikana olen jo 2,5 vuoden ajan kartuttanut osaamistani ja kokemustani toisen keskisuuren kunnan teknisen johtajan tehtävissä. Helsingin kaupungilla on ollut useita mahdollisuuksia uudelleensijoittamiseen mutta kaupunki ei ole näitä käyttänyt hyväksi. Viranhaltijalain 37 § mukaista irtisanomisperustetta ei näin ollen ole olemassa eikä virkaa voi ilman muita toimia lakkauttaa. Virkasuhde edellyttää viranhaltijan hallitseman viran olemassa oloa.

4. Virkasuhteesta johtuvat etuudet

Olen pyytänyt liitekirjeillä 1 - 8 selvitystä virkasuhteen järjestelyistä virkavapaan päättyessä 1.1.2009 alkaen ja liitekirjeillä 4 ja 5 lopulta ilmoittanut palaavani viranhoitoon ja olevani työnantajan käytettävissä 1.1.2009 alkaen. Olin ilmoittanut asiasta väliaikaiselle työnantajalleni ja hoitanut asian käytännön järjestelyt niin, että palaaminen oli mahdollista. Helsingin kaupunki vastasi viesteihini puhelimitse vasta 31.12.2008. Tällöin sovimme palaavamme asiaan heti "vuoden vaihteen pyhien jälkeen". Kaupunginhallitus teki oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksensä loppiaisen jälkeisenä päivänä 7.1.2009 ja tiedon päätöksen sisällöstä sain kirjeitse 19.1.2009.

Olen ollut ja olen edelleen katupäällikön viran haltija. Olin ilmoittanut palaavani virantoimitukseen 1.1.2009. Tämän jälkeen minulle ei ole myönnetty virkavapaata tai tehty virkasuhdetta koskevia muita lainvoimaisia päätöksiä. Katson näin ollen työnantajan velvolliseksi suorittamaan minulle virkasuhteesta johtuvat etuudet 1.1.2009 alkaen.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

- LIITTEET:
1. Tekniikan Akateemisten Liitto TEK ry:n kirje 21.12.2007
 2. Tekniikan Akateemisten Liitto TEK ry:n kirje 29.01.2008
 3. Tekniikan Akateemisten Liitto TEK ry:n kirje 17.03.2008
 4. Ilmoitus virantoimituksen aloittamisesta sekä esitys virkanimikkeen tarkistamisesta ja virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta 14.10.2008
 5. Ilmoitus virantoimituksen aloittamisesta sekä esitys virkanimikkeen tarkistamisesta ja virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta 01.12.2008
 6. Esitys katupäällikön viran sijoittamisesta HKL:n organisaatioon 08.12.2008
 7. Osa-aikaeläköitymistä koskeva tiedustelu 29.12.2008
 8. Ehdotus tarvittaviksi päätöksiksi 12.1.2009